

Margot Mate
Rydzowska

Streszczenie.

Przedmiotem pracy jest synteza przepisów, poglądów doktryny i orzecznictwa dotyczącego regulacji prawnych zawartych w ustawie – Prawo budowlane, a także w ustawie – Kodeks postępowania administracyjnego, odnoszących się do trybu jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego, który stanowi jeden z sposobów wykonywania przez organy nadzoru budowlanego - nadzoru budowlanego. Analiza przebiegu postępowań jurysdykcyjnych oraz milczącego załatwienia sprawy przez organy nadzoru budowlanego wskazuje na specyfikę tych postępowań z uwagi na odmienną norm materialnych prawa budowlanego. Regulacje procesowe zawarte w ustawie – Prawo budowlane są przejawem dekodyfikacji Kodeksu postępowania administracyjnego. Stosowane w tych postępowaniach normy procesowe zawarte w p.b. dostosowane są do specyfiki i charakteru spraw zwłaszcza deliktowych rozstrzyganych przez organy nadzoru budowlanego. Pełnią one rolę służebną w stosunku do norm materialnoprawnych, służą przede wszystkim przyspieszeniu postępowań administracyjnych i ich profesjonalizacji.

Prawo budowlane zawiera normy procesowe szczegółowo opisujące przebieg poszczególnych administracyjnych postępowań jurysdykcyjnych przed organami nadzoru budowlanego. Na tok tych postępowań składają się specyficzne dla prawa budowlanego postanowienia o charakterze materialno-procesowym, dowodowym, „załatwiająca sprawę co do istoty”. Załatwianie spraw związanych z popełnieniem deliktów administracyjnych następuje w kilku etapach poprzedzielanych bądź postanowieniami, bądź decyzjami administracyjnymi. Niektóre postępowania jurysdykcyjne mogą zakończyć się brakiem decyzji administracyjnej. Postępowania w sprawach deliktowych przed organami nadzoru budowlanego nie muszą kończyć się nałożeniem sankcji, lecz mogą zakończyć się legalizacją samowoli budowlanych czy użytkowych.

P.b. zawiera również regulacje szczególne dotyczące milczącego załatwienia sprawy – instytucji wprowadzonej do Kodeksu postępowania administracyjnego. Regulacje te dotyczą przykładowo zaświadczeń o milczącym załatwieniu sprawy, terminu na wniesienie sprzeciwu, braków materialnych i formalnych zawiadomienia. Dyskusyjne w świetle obowiązującego orzecznictwa sądów administracyjnych jest również stosowanie art. 122 g k.p.a w sprawach milcząco zakończonych w p.b. z uwagi na to, że weryfikacja tak zakończonych postępowań odbywa się w trybie innego przewidzianego w p.b. trybu tj. z art. 51 p.b.

W pracy dokonano oceny zmian w prawie budowlanym wprowadzonych ustawą z dnia 13.02.2020r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw. Wskazano na wpływ orzecznictwa sądów administracyjnych na te zmiany. Rozważono i zaproponowano potrzebę dalszych nowelizacji tej ustawy Prawo budowlane.

Słowa kluczowe: prawo budowlane, kodeks postępowania administracyjnego, jurysdykcyjne postępowanie administracyjne, organy nadzoru budowlanego, milczące załatwienie sprawy, dekodyfikacja, normy procesowe

Rydzowska
Kw. pomara